



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUÍIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUÍIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br

PARECER DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL PREGÃO PRESENCIAL Nº 05/2023 PROCESSO LICITATÓRIO Nº 05/2023

IMPUGNAÇÃO APRESENTADA PELA EMPRESA BIO RESÍDUOS TRANSPORTES LTDA, DO EDITAL DO PREGÃO PRESENCIAL Nº 05/2023 - PROCESSO LICITATÓRIO Nº 05/2023.

RELATÓRIO

Trata-se de Impugnação ao Edital proposta por **BIO RESÍDUOS TRANSPORTES LTDA**, em 20 de dezembro, no procedimento licitatório que visa A **“CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COLETA, TRANSPORTE, TRATAMENTO E DISPOSIÇÃO FINAL AMBIENTALMENTE ADEQUADA DE RESÍDUOS DE LIXO HOSPITALAR, COMPREENDENDO OS GRUPOS "A", "B" E "E", DAS UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE IMBUÍIA/SC”**, Pregão Presencial nº 05/2023.

A empresa impugnante aduz, inicialmente, que o edital está previsto para participação EXCLUSIVA DE MICROEMPRESA, EMPRESA DE PEQUENO PORTE E MICROEMPREENDEDOR INDIVIDUAL, alegando, entretanto, que a municipalidade deixou de prever, ALTERNATIVAMENTE, a disputa para ampla concorrência, restringindo, assim, a competitividade, afrontando desta forma às normas que regem o procedimento licitatório.

Mencionou, ainda, que “[...] provavelmente comissão de licitação teve a necessidade de obtenção de orçamentos de empresas que atendem a região na qual está localizado o município de Imbuia/SC, e provavelmente não obteve o mínimo de 3 empresas enquadradas como ME/EPP, o que se conclui que não existe o mínimo de 3 empresas ME/EPP na região.”

Argumentou e fundamentou seu pedido e, ao final, requereu a retificação do edital, adequando para participação de empresas dos demais portes (ampla concorrência), retirando a exclusividade para ME/EPP, ou, ainda, seja retificado o edital fazendo constar a participação de no mínimo 3 empresas enquadradas como ME/EPP.

Imbuia: “A Princesinha do Alto Vale.”

Capital Catarinense do Milho Verde

“Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina” Lei nº 6.473 de 03.12.84



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUÍIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUÍIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br

É o relatório.

PARECER:

I - DA TEMPESTIVIDADE DA IMPUGNAÇÃO INTERPOSTA PELA EMPRESA BIO RESÍDUOS TRANSPORTES LTDA

Pois bem. Do Edital Convocatório – Pregão Presencial n. 05/2023, colhe-se:

*“3- DA IMPUGNAÇÃO DO ATO CONVOCATÓRIO. 3.1 - Qualquer pessoa poderá solicitar esclarecimentos e providências, protocolando o pedido **ATÉ 02 DIAS ÚTEIS DO RECEBIMENTO DA PROPOSTA** ou **impugnar o ato convocatório do presente pregão**, na Avenida Bernardino de Andrade, nº 86, Centro, Imbuia, Estado de Santa Catarina, cabendo ao Pregoeiro decidir sobre a petição no prazo de 24 (vinte e quatro) horas.*

[...]

“19.1 Até dois dias úteis antes da data fixada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa poderá solicitar esclarecimentos, providências ou impugnar o ato convocatório do pregão.”

E, ainda, da Lei que regulamenta o Processo Licitatório – Lei n. 8.666/93, extrai-se:

Art. 41. A ADMINISTRAÇÃO NÃO PODE DESCUMPRIR AS NORMAS E CONDIÇÕES DO EDITAL, AO QUAL SE ACHA ESTRITAMENTE VINCULADA. [...] § 2º DECAIRÁ DO DIREITO DE IMPUGNAR OS TERMOS DO EDITAL DE LICITAÇÃO PERANTE A ADMINISTRAÇÃO O LICITANTE QUE NÃO O FIZER ATÉ O SEGUNDO DIA ÚTIL QUE ANTECEDER A ABERTURA DOS ENVELOPES DE HABILITAÇÃO EM CONCORRÊNCIA, a abertura dos envelopes com as propostas em convite, tomada de preços ou concurso, ou a realização de leilão, as falhas ou irregularidades que viciariam esse edital, hipótese em que tal comunicação não terá efeito de recurso.

Do Edital, ainda, colhe-se: “A sessão de processamento do pregão será realizada na Avenida Bernardino de Andrade, nº 86 - Edifício Sede da Prefeitura Municipal

Imbuia: “A Princesinha do Alto Vale.”

Capital Catarinense do Milho Verde

“Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina” Lei nº 6.473 de 03.12.84



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br

*de Imbuia - Bairro Centro, Imbuia, Estado de Santa Catarina, Brasil, iniciando-se **no dia 22/12/2023, às 10:00horas.** e será conduzida pela Pregoeira com o auxílio da Equipe de Apoio, designados nos autos do processo em epígrafe."*

Destarte, considerando a data prevista para a sessão de processamento do pregão n. 05/2023 e observando a data em que restou interposta a impugnação ao edital - 20.12.2023, às 16h09min -, dúvidas não restam de que o prazo para IMPUGNAÇÃO encerrava em 19.12.2023, ou seja, **ATÉ dois dias úteis antes da abertura da sessão.**

PORTANTO, TENDO EM VISTA QUE A IMPUGNAÇÃO AO EDITAL RESTOU APRESENTADA APENAS NA DATA DE 20.12.2023, TEM-SE QUE O MESMO ENCONTRA-SE COMPLETAMENTE INTEMPESTIVO, OU SEJA, FORA DO PRAZO PERMITIDO.

Entretanto, ainda que intempestivo a referida impugnação, necessário tecer as seguintes considerações acerca do exposto pela empresa impugnante, apenas para esclarecer o procedimento adotado pela municipalidade:

Pois bem. Em atendimento à Lei Complementar nº 147, de 07 de agosto de 2014, que promoveu modificações na Lei Complementar nº 123, de 2006, que institui o Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte, a referida licitação será exclusiva para microempresas e empresas de pequeno porte, conforme segue:

No que se refere a modificações ao texto da Lei nº 8.666/93, tem-se o acréscimo dos §§14 e 15 ao art. 3º da Lei nº 8.666/93 de seguinte teor:

"§14. As preferências definidas neste artigo e nas demais normas de licitação e contratos devem privilegiar o tratamento diferenciado e favorecido às microempresas e empresas de pequeno porte na forma da lei. (Incluído pela Lei Complementar nº 147, de 07.08.2014).

§15. As preferências dispostas neste artigo prevalecem sobre as demais preferências previstas na legislação quando estas forem aplicadas sobre produtos ou serviços estrangeiros. (Incluído pela Lei Complementar nº 147, de 07.08.2014)".

Imbuia: "A Princesinha do Alto Vale."

Capital Catarinense do Milho Verde

"Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina" Lei nº 6.473 de 03.12.84



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUÍIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUÍIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br

O art. 48 da LC 123/2006, também alterado pela LC 147/2014, por sua vez prevê uma série de medidas com o fim de implementar concretamente o tratamento favorecido às ME e EPP em licitações públicas, dentre as quais, a realização de certames destinados exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$80.000,00 (oitenta mil reais). Nesse sentido, seu inciso I passou a prever que a Administração Pública deverá (e não mais poderá como constava na redação anterior), **“deverá realizar processo licitatório destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);”**, FICANDO ALTERADO, PORTANTO, DE FACULTATIVO PARA OBRIGATÓRIO O CARÁTER DESTA DIRETRIZ.

De acordo com o parágrafo terceiro do art. 49, não se aplica o disposto nos arts. 47 e 48 desta Lei Complementar quando: o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a Administração Pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado.

Não obstante, ao contrário do que alega a parte ora impugnante, esta é medida imposta pelo legislador, de forma que a ocorrência das situações excepcionais **deverá ser manifestamente comprovada. Isso porque a regra é que seja aplicada a exclusividade, como forma de fomentar o crescimento das micro e pequenas empresas.**

Assim, para o cumprimento do disposto no art. 47 desta Lei Complementar, a administração pública deverá realizar processo licitatório destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais), **NÃO APLICANDO-SE O REFERIDO DISPOSITIVO** quando o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado.

Também é sabido que mais licitantes são sempre melhor do que menos licitantes, em qualquer circunstância. Ter mais empresas concorrendo é melhor do que ter menos, mas a LC nº 147/14, apesar de diminuir a concorrência, exige-se que se favoreçam as MPEs em licitações e tem aplicabilidade imediata, dessa forma, só

Imbuia: “A Princesinha do Alto Vale.”

Capital Catarinense do Milho Verde

“Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina” Lei nº 6.473 de 03.12.84



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br

cabe à administração pública cumprir o que rege a legislação, mesmo que isso signifique a participação de menos licitantes no certame, tendo em vista que a referida legislação veio para fomentar o crescimento das micros e pequenas empresas, conforme dispõe o art. 47 do referido diploma legal: "(...) objetivando a promoção do desenvolvimento econômico e social no âmbito municipal e regional, a ampliação da eficiência das políticas públicas(...)".

Esses privilégios conferidos às MEs e EPPs possuem acolhimento constitucional, conforme o disposto no artigo 170, inciso IX, da Constituição Federal:

A ordem econômica, fundada na valorização do trabalho humano e na livre iniciativa, tem por fim assegurar a todos existência digna, conforme os ditames da justiça social, observados os seguintes princípios: [...]

IX - tratamento favorecido para as empresas de pequeno porte constituídas sob as leis brasileiras e que tenham sua sede e administração no País.

Considerando as limitações do artigo 49, informo que o Edital do Pregão Presencial nº 05/2023 estabelece expressamente as condições de tratamento diferenciado para ME/EPP.

ADEMAIS, O TCE/SC É TAXATIVO AO AFIRMAR QUE A REGRA QUE CONSTA DA LEI COMPLEMENTAR 123/2006, ALTERADA PELA LEI COMPLEMENTAR 147/2014, É CLARA E DEVERÁ SER SEGUIDA, POIS MESMO QUE OS ORÇAMENTOS SEJAM COM EMPRESAS DE GRANDE PORTE, AINDA PRECISAR SER REALIZADO O PROCEDIMENTO COM EXCLUSIVIDADE QUANDO NÃO ATINGIR R\$ 80.000,00, EM RAZÃO DE QUE A MUNICIPALIDADE NÃO DETÉM O CONHECIMENTO DE QUAIS SERÃO AS EMPRESAS QUE TEM INTERESSE EM PARTICIPAR DO CERTAME.

Importante mencionar, por fim, que de acordo com o entendimento adotado pelo TCE/SC, o limite de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais) deverá ser considerado para cada item isolado sempre que cada um dos itens licitados for efetivamente considerado uma licitação distinta/autônoma, independentemente da nomenclatura utilizada, item ou lote.

Imbuia: "A Princesinha do Alto Vale."

Capital Catarinense do Milho Verde

"Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina" Lei nº 6.473 de 03.12.84



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE IMBUÍIA

AV. BERNARDINO DE ANDRADE, 86 - FONE/FAX: (47) 3557-2400

88440-000 - IMBUÍIA - SANTA CATARINA

www.imbuia.sc.gov.br

prefeitura@imbuia.sc.gov.br


Nesse sentido, no processo REP 17/00514714 se proferiu o Acórdão nº 165/2018 (SANTA CATARINA, 2019q), aplicando multa aos responsáveis *“em razão da não previsão da exclusividade de participação de microempresas e empresas de pequeno porte no presente certame, descumprindo o disposto no inciso I do art. 48 da Lei Complementar nº 123/06, alterado pela Lei Complementar nº 147/14”;*

Portanto, tem-se que a municipalidade adotou o procedimento correto, o procedimento indicado pela Lei e Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina, portanto não cometendo qualquer irregularidade a ser sanada.

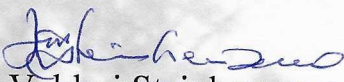
ANTE O EXPOSTO, TEM-SE POR INTEMPESTIVA A IMPUGNAÇÃO AO EDITAL APRESENTADA PELA EMPRESA BIO RESÍDUOS TRANSPORTES LTDA, RAZÃO PELA QUAL RESTA PREJUDICADO O SEU CONHECIMENTO, MANTENDO-SE A ABERTURA DA SESSÃO DE PREGÃO PARA A DATA DE 22.12.2023, ÀS 10H, na Sede da Prefeitura Municipal de Imbuia.

S.M.J. é o parecer.

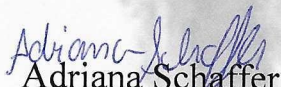
Imbuia, 20 de dezembro de 2023.


Deny Scheidt

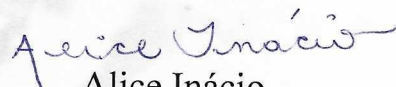
Prefeito Municipal de Imbuia


Valdori Steinheuser

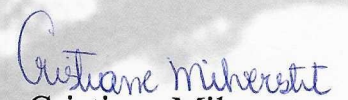
Secretaria de Administração, Fazenda e Planejamento


Adriana Schaffer

Presidente da Comissão de Licitação


Alice Inácio

Comissão de Licitação


Cristiane Milverstet
Comissão de Licitação

Imbuia: “A Princesinha do Alto Vale.”

Capital Catarinense do Milho Verde

“Imbuia, considerada árvore símbolo, representativa do Estado de Santa Catarina” Lei nº 6.473 de 03.12.84